

CA1  
EA 81  
-1996  
G51

GOVT

Government  
Publications



**Government  
of Canada  
Policy for CIDA  
on Human Rights,  
Democratization and  
Good Governance**



Canadian International  
Development Agency

Agence canadienne de  
développement international



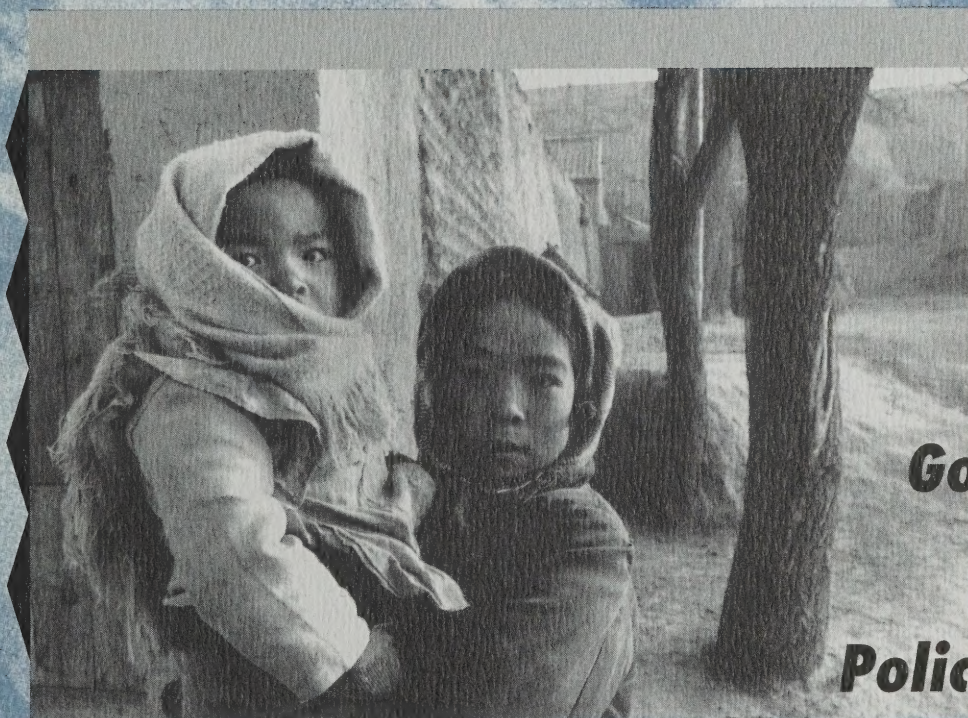




Canada

CA1  
EA 81  
- 1996  
G 51

2



**Government  
of Canada  
Policy for CIDA  
on Human Rights,  
Democratization and  
Good Governance**



Canadian International  
Development Agency

Agence canadienne de  
développement international



For further information, please contact:

Communications Branch  
CIDA  
200 Promenade du Portage  
Hull, Quebec  
K1A 0G4  
Tel.: (819) 997-5006  
Fax: (819) 953-6088  
Internet: <http://www.acdi-cida.gc.ca>

Catalogue No.: E94-239/1996E  
ISBN: 0-662-24393-5



Printed on 100% recycled paper,  
all post-consumer fiber.

## TABLE OF CONTENTS



# *Government of Canada Policy for CIDA on Human Rights, Democratization and Good Governance*



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto



<https://archive.org/details/31761115525032>



# TABLE OF CONTENTS

1. INTRODUCTION .....	2
2. HUMAN RIGHTS, DEMOCRATIZATION AND GOOD GOVERNANCE: POLICY AND OBJECTIVES FOR CIDA .....	3
3. POLICY IMPLEMENTATION .....	5
• Policy coherence .....	5
• Promote dialogue .....	6
• Additional programming .....	7
• Address negative impacts .....	8
• Respond to extreme situations .....	8
4. MONITORING AND EVALUATION .....	9
COMPANION DOCUMENTS	
1. An indicative listing of CIDA interventions and partner agencies in the areas of human rights, democratization and good governance .....	12
Types of interventions .....	12
Program partners .....	13
Canadian program partners .....	14
2. Principles guiding CIDA action in response to particularly serious human rights situations .....	16
3. Measures to build the capacity of CIDA and its partners .....	17
Information .....	17
Consultation .....	17
Analysis .....	17
New tools .....	18
Integration into CIDA systems .....	18
Communications .....	18
Internal practice .....	19
4. Definitions of human rights, democratization, civil society and good governance .....	20
Human rights .....	21
Democratization .....	21
Civil society .....	21
Good governance .....	21



# 1. INTRODUCTION

The Government of Canada's policy for the Canadian International Development Agency (CIDA) on human rights, democracy and good governance is situated within the framework of Canadian foreign policy and overall Government objectives. The foreign policy statement, *Canada in the World*, has noted:

*The Government regards respect for human rights not only as a fundamental value, but also as a crucial element in the development of stable, democratic and prosperous societies at peace with each other. (page 34)*

Objectives for CIDA are tied closely to the three key objectives the Government has identified for its international actions in the years to come: the promotion of prosperity, the protection of our security within a stable global framework, and the projection of Canadian values of democracy and the rule of law, and culture. The Government recognizes that a broad approach is required to build a more secure world, one that for Canada includes promoting international cooperation, building stability and preventing conflict. Canadians expect our relations with the rest of the world, including with developing countries through the development assistance program, to be guided by such values as respect for human rights, democracy and the rule of law. This policy builds on those values.

All development assistance links Canadians with people in developing countries. Our cooperation and exchanges give us oppor-

tunities in every project, every day, to express our values, to help others understand them, and to support those who strive to increase respect for human rights and democracy and improve governance in their own societies. We recognize that events unfold rapidly, often in unpredictable ways, with outcomes that are far from certain. We are also aware that progress will be achieved only over periods of time better measured in decades, than in years. Development of durable institutions and the democratic culture to sustain them is a lengthy undertaking; a long-term perspective is intrinsic to CIDA's work.



## 2. HUMAN RIGHTS, DEMOCRATIZATION AND GOOD GOVERNANCE: POLICY AND OBJECTIVES FOR CIDA

Human rights are founded on the inherent dignity of the human person. As the Universal Declaration of Human Rights, adopted in 1948, states, "All human beings are born free and equal in dignity and rights." Democratization builds the effective participation of individuals in decision making and the exercise of power in society, both through the formal processes of democracy, and through the organizations of civil society that give voice to popular concerns. Good governance ensures the effective, honest, equitable and accountable exercise of power by governments.

The values that underlie human rights, democracy and good governance -- among them respect for human dignity, justice, equity, participation and accountability -- are deeply held throughout the world. Their importance to Canadians is demonstrated in efforts to address concerns about rights at many levels in our own society, through the framework of law, through federal and provincial institutions, and in the work of community-based organizations throughout the country.

Respect for human rights, democratization and good governance are important, in their own right, for the security of individual children, women and men and the development of the societies in which they live. These three issues are integral to CIDA's purpose, to promote sustainable development in developing countries in order to reduce poverty and to contribute to a more secure, equitable and prosperous world. CIDA's vision of sustainable development builds on the inherent link

between political, economic, environmental, social and cultural processes in all societies and seeks to integrate this understanding into the Agency's efforts to promote development. Underpinning this vision is the recognition that the equitable distribution of power and resources within and between societies, and public participation in decision making, are critical to the success of CIDA's work.

Together, respect for rights, democratization and good governance create the framework of society within which the development efforts of people, whether working as individuals, as groups in civil society, or through their governments, can be effective. Canada's interest in a more just, more stable and more prosperous world requires that the Canadian government, through the development assistance program, addresses rights, democracy and governance concerns in the context of promoting sustainable development. CIDA's dialogue and program initiatives are important instruments for expressing Canadian values, and in working to build a more just, secure and prosperous world for all.

*With respect to the development cooperation program administered by CIDA, the Government's policy is to enhance the will and capacity of developing country societies to respect the rights of children, women and men, and to govern effectively and in a democratic manner.*





## OBJECTIVES

CIDA will seek to strengthen:

- ❖ *the role and capacity of civil society in developing countries in order to increase popular participation in decision making;*
- ❖ *democratic institutions in order to develop and sustain responsible government;*
- ❖ *the competence of the public sector in order to promote the effective, honest and accountable exercise of power;*
- ❖ *the capacity of organizations that protect and promote human rights in order to enhance each society's ability to address rights concerns and strengthen the security of the individual; and*
- ❖ *the will of leaders to respect rights, rule democratically and govern effectively.*

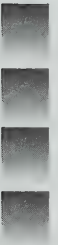
The Government's approach to rights, democracy and governance, expressed in these CIDA objectives, is broad. It emphasizes organizations in civil society as key vehicles for articulating popular concerns and channelling popular participation in decision and policy making. It also focuses on governments for their responsibility to respect rights and govern well, in an honest, effective and accountable manner. It encompasses processes such as elections and the rule of law, which comprise formal democracy, as well as responsible institutions. It also includes decision makers who must demonstrate political will

and leadership. This approach includes a wide range of activities to foster rights, democracy and governance, and a wide range of partners.

The Government's approach is practical and results-oriented. It recognizes that it is the people of developing countries, their organizations and governments, who play the central role and hold prime responsibility for achieving progress. The fundamental principles are universal, although each society and each region crafts its own approach, drawing on its culture, history, and political and economic legacy. Canadians and their government, through CIDA, play a critical but supporting role, drawing on our heritage. CIDA does not seek to export particular Canadian institutions or practices; rather, the Agency seeks to work carefully and sensitively with those in developing countries who are best placed to achieve positive change.



### 3. POLICY IMPLEMENTATION



CIDA's record of action with respect to human rights, democratization and good governance dates back many years, involving all program branches. CIDA works with a broad range of partners, including governments, non-governmental organizations and other organizations in civil society, and inter-governmental organizations. Initiatives include dialogue and funding related to a broad range of activities, such as peace and reconciliation initiatives, human rights education, widening access to legal remedies, strengthening legislatures, and public sector reform.


#### POLICY COHERENCE

Canadian development assistance initiatives are most effective when they are part of a coherent Canadian approach, based on clearly articulated objectives, solid analysis of events and trends, and the coordinated use of policy instruments. The impact of CIDA's actions can be blunted when information and analysis are lacking or faulty, when objectives are unclear and when other foreign policy measures work at cross purposes. Greater coherence does not imply uniformity, however. Canadian



CIDA Photo: Stephanie Colvey





responses must continue to reflect the particular characteristics of each situation and the differing potentials for effective action.

The development perspective articulated by CIDA is not the only interest to be reflected in Canadian foreign policy; political and commercial interests are also important. CIDA is in a position, however, to effectively advocate development perspectives in the long-term interest of Canada, in keeping with the purpose of the official development assistance (ODA) program and the Agency's program and policy experience. CIDA will work to build more coherent and more effective foreign policy on rights, democracy and governance, with respect to developing countries, by:

- ❖ seeking coherence with the broad international consensus on rights, democracy and governance issues reflected in the Universal Declaration of Human Rights, international human rights treaties, and declarations adopted at recent UN conferences on environment and development (Rio de Janeiro, 1992), human rights (Vienna, 1993), population and development (Cairo, 1994), and women (Beijing, 1995); and at the children's summit (New York, 1990) and the social summit (Copenhagen, 1995);
- ❖ ensuring effective policy coordination with the Department of Foreign Affairs and International Trade;
- ❖ ensuring proper interdepartmental consultation with such departments as

Defence, Finance and Environment; and

- ❖ working with provincial governments and other agencies in the public sector, including the International Centre for Human Rights and Democratic Development, the International Development Research Centre and the Export Development Corporation, to share information and program insights.


## PROMOTE DIALOGUE

Through dialogue on rights, democracy and governance issues, pursued at many levels, CIDA seeks to deepen its own understanding of the interests and positions of partner organizations and governments, and to influence the development of the partners' approaches. Like all participants, CIDA learns a great deal through dialogue and incorporates this knowledge into its own policies and programs. The process is not coercive in nature, but positive, and mutually beneficial. For CIDA to play an effective role requires a depth of country and issue knowledge, policy and program coherence, and where appropriate, financial support for dialogue and related program initiatives.

CIDA will promote dialogue on rights, democracy and governance issues by:

- ❖ encouraging Canadian and developing country organizations in civil society to engage in dialogue amongst themselves, with their societies, governments,





donor agencies and multilateral institutions;

- ❖ engaging, as an Agency, in dialogue with partner organizations to reinforce the mutual understanding and priority placed on these issues in policy and programs;
- ❖ working with international financial institutions and other multilateral organizations to integrate the objectives of this policy into their work, through Canada's participation in their governing bodies, in international meetings, and through ongoing dialogue; and
- ❖ working in concert with other governments to build understanding, identify issues, share concerns and discuss policy options, including with developing country governments through regular contacts as well as with other donor agencies.

## ADDITIONAL PROGRAMMING

By working closely with many local organizations in developing countries, CIDA helps to build their capacity to advocate for access to the legal system, advance the rights of children and women, and, increasingly, to hold governments accountable for their actions. In its work with governments, CIDA helps to build the skills and structures required for governing well. CIDA adjusts bilateral aid allocations to take into account the priority placed by recipient governments on social sector spending vis-à-vis military expenditures. Through the multilateral system,

CIDA supports initiatives that address rights, democracy and governance issues.

Development agencies active in this field agree that there are few formulas for success. As the importance of rights, democracy and governance for sustainable development comes to be recognized, it is important for CIDA and others to test approaches, monitor and evaluate initiatives, and build this learning into future policy and programming. Reflecting lessons drawn from its experience, CIDA will place strong emphasis on local participation and ownership in all stages of programming, and on increased program coordination with developing country governments and institutions, international organizations and development agencies.

CIDA program branches will continue to build programming in this area by:

- ❖ analyzing the context of developing countries, the needs of partners, opportunities for action, and the capacity of Canadian partners to intervene effectively;
- ❖ developing explicit objectives for rights, democracy and governance programming, particularly within the scope of regional/country development policy framework documents and institutional support strategies; and
- ❖ continuing to increase programming that directly address rights, democracy and governance objectives.





## ADDRESS NEGATIVE IMPACTS

CIDA is sensitive to the reality that projects can occasionally have harmful, if unintended, impacts on particular groups – for example, those displaced by large infrastructure projects without adequate consultation or compensation. CIDA will seek to prevent adverse impacts by:

- ❖ consulting with partners and other development agencies to share information and identify promising approaches for the assessment of human rights impacts of programs and policies; and
- ❖ investigating and consulting with affected groups and concerned organizations with a view to resolving problems.

## RESPOND TO EXTREME SITUATIONS

In serious human rights situations, Canada's first goal is to work for change with the government and civil society. In doing so, Canada will use all possible means, continuing to cooperate in order to ensure leverage and exert influence.

Before deciding to take further action, Canada will take care to avoid hurting even more those who are suffering abuses and whom we are trying to help.

Canada may need to implement additional measures when the first course of action is insufficient. To the extent possible, the Government implements measures in concert with other countries, coordinating through such organizations as the Commonwealth, la Francophonie and the United Nations.

It is clear that a collective approach is one of the most effective ways of expressing Canada's deep concern. In extreme circumstances, the Government might have to examine a range of measures including development assistance and other instruments of foreign policy.



## 4. MONITORING AND EVALUATION

Implementation of this policy will be achieved through the actions of CIDA's corporate and program branches. Also important are the actions of other departments and agencies implementing programs with official development assistance funds, Canadian and international non-governmental organizations, professional associations, educational and other institutions. CIDA will identify roles and responsibilities within the Agency to monitor the implementation of this policy and will continue efforts to clarify the roles of partner departments and agencies.

The Political and Social Policies Division of Policy Branch will be responsible for monitoring the implementation of this policy. The Division will work closely with CIDA corporate and program branches to assemble and review program information, and with the group responsible for maintaining the corporate database to ensure project information is recorded and retrievable.



CIDA Photo: Fahmida Bhabha










## *Companion Documents*





## **1. An indicative listing of CIDA interventions and partner agencies in the areas of human rights, democratization and good governance**

This note outlines in broad terms the types of interventions taken or supported by CIDA in the areas of human rights, democratization and governance, and the partner agencies in Canada and in developing countries with which CIDA works.

### **Types of interventions**

CIDA has supported a wide range of interventions in support of human rights, democratization and good governance objectives. Among these have been initiatives to:

- strengthen the advocacy role of organizations in civil society, including building the capacity for independent social, economic and political analysis, through training, technical assistance, participation in conferences and international networking;
- build the service role of organizations in civil society through funding for institutional development and program initiatives addressing particular needs, for example, the legal rights of street children, humanitarian and legal support for political prisoners and their families, human rights concerns of indigenous peoples, and human rights education;
- build the participation in civil society and the political process more generally of women and other marginalized groups in society, through support for education and outreach programs, and policy development;
- build the role of an independent, responsible media through training, technical assistance and linkages between journalists;
- improve the functioning of the legal system, for example, through the training of judges and practitioners, provision of equipment and facilities, and the provision and dissemination of statutes and law reports;
- assist in the creation and strengthening of national human rights institutions such as human rights commissions and ombuds offices;
- support commissions of investigation, truth commissions and international human rights monitors;
- support the reform of police and security forces, the creation of new police forces as part of peace processes, and the training of staff;
- support law reform, for example, in relation to gender equality, land rights, family law, the media and conditions of work, through technical assistance and study tours;
- widen access to the law through public outreach, legal education, pamphlets on legal issues, training of paralegal workers, and provision of paralegal services;
- support improvements in the functioning of democratic institutions such as legislatures, legislative committees,





research branches, offices of the Speaker, through training, provision of equipment and facilities, study tours to Canada and linkages to Canadian institutions;

- support the development of electoral processes, including voter education campaigns, strengthening electoral institutions, providing Canadian observers, supporting domestic observer groups, providing materials and equipment and assisting with electoral mapping;
- develop post-secondary education programs that build knowledge and skills in such areas as human rights law, law reform and policy development;
- support conflict resolution and dialogue initiatives through sponsoring fora, mediation initiatives, networking and linkages to concerned Canadian organizations;
- support governments undergoing democratic transitions, for example, by providing technical assistance on such issues as public service reform, law reform, regulatory reform and policy development, and by upgrading the knowledge and skills of the new leadership;
- assist demobilization of ex-combatants in support of peace/reconciliation initiatives, for example, by providing humanitarian assistance, supporting land registration and transfer programs, and assisting the development of cooperatives;

- support initiatives to remove anti-personnel mines;
- assist governments in developing procedures for financial accountability, such as technical assistance and networking to build the capacity of audit institutions and public accounts committees;
- work with other donor agencies to share information and program insights, and coordinate program interventions and policy approaches; and
- encourage international financial institutions and regional development banks to increase the priority placed on rights, democracy and good governance in their policies and programs.

### **Program partners**

CIDA works with a wide range of program partners to achieve the objectives of the Government policy for CIDA on human rights, democratization and good governance.

In developing countries, CIDA works with:

- departments and agencies of government, including:
  - departments responsible for justice, prisons, police, internal security, primary and post-secondary education, foreign affairs;

- central agencies responsible for check and balance mechanisms and public sector reform, such as auditors general, public service commissions, and treasury boards;
  - agencies responsible for the conduct of elections, such as electoral commissions;
  - legislatures and legislative institutions such as the Speaker, legislative committees dealing with justice and public accounts, and the research bureau/branch;
  - national institutions responsible for human rights protection, including ombuds, human rights commissions, police complaint boards;
  - the court system, including magistrates courts, courts of appeal, supreme courts;
  - law reform commissions; and
  - educational institutions, including universities, colleges, management training institutes.
- organizations in civil society, including:
- grassroots non-governmental organizations (NGOs) working at the community level, focused on particular issues, or based in particular sectors of society; for example: women's rights, health, social welfare, children's issues, education, popular theatre, legal advice, refugee support, people with disabilities, consumers rights;
  - national NGOs that address such issues, and umbrella organizations;
  - churches and church-based organizations;
  - cooperatives and cooperative federations;
  - media;
  - indigenous communities, and community organizations;
  - trade unions, and trade union federations;
  - professional associations, including lawyers, doctors, nurses, auditors, public administrators;
  - business associations, such as chambers of commerce; and
  - regional and international NGOs and networks, and regional and international trade unions and labour organizations.
- regional and international inter-governmental organizations, including:
- human rights commissions and courts;
  - units of regional organizations such as the Commonwealth, la Francophonie, and the Organization of American States created to address human rights, law, gender equality, and the status of children.

### Canadian program partners

CIDA also works with a wide range of Canadian-based partners in order to achieve the objectives of the policy on human rights, democratization and good governance, supporting their own programs and utilizing their expertise to implement development projects initiated by CIDA.





Among such organizations are:

- departments and agencies of the federal and provincial governments, including justice departments, auditors general, public service commissions, human rights commissions and ombuds;
- professional associations, including associations of lawyers, journalists and public administrators;
- development NGOs;
- church-based organizations;
- labour unions and labour solidarity funds;
- indigenous peoples' organizations;
- educational institutions, such as universities and community colleges, and their associations; and
- Canadian-based international NGOs.



*Photo ACDI : Bruce Paton*



## **2. Principles guiding CIDA action in response to particularly serious human rights situations**

In serious human rights situations, Canada's first goal is to work for change with the government and civil society. In doing so, Canada will use all possible means, continuing to cooperate in order to ensure Canada has leverage and exerts influence. Before deciding to take further action, Canada will take care to avoid hurting even more those who are suffering abuses and whom we are trying to help.

Canada may need to implement additional measures when the first course of action is insufficient. To the extent possible, the Government implements measures in concert with other countries, coordinating through such organizations as the Commonwealth, la Francophonie and the United Nations. It is clear that a collective approach is one of the most effective ways of expressing Canada's deep concern. In extreme circumstances, the Government might have to examine a range of measures, including development assistance and other instruments of foreign policy.

In its approach to serious human rights situations, CIDA seeks to:

- consult concerned Canadians, including non-governmental organizations, institutions, private sector organizations and individuals, before actions are taken;
- coordinate development assistance measures with other foreign policy measures as part of an overall Government strategy;
- implement measures in concert with other donor countries to the extent possible;
- base its actions on a broad development analysis that incorporates rights, democracy and governance; CIDA's actions will not be based on an assessment of a recipient government's rights, democracy and governance performance alone;
- build an approach consisting of constructive initiatives, such as support for human rights organizations and other non-governmental organizations, wherever possible, in addition to punitive measures;
- target measures appropriately, for maximum effectiveness;
- minimize the extent to which measures impose a double penalty on those already victimized by abusive governments;
- specify desired results and place emphasis on realistic, achievable objectives;
- establish realistic time-frames for the achievement of results;
- inform Parliament and the Canadian public of the details of all measures taken; and
- closely monitor the implementation of all measures and assess their impact in terms of the objectives of the Government's policy for CIDA on human rights, democratization and good governance.



### 3. Measures to build the capacity of CIDA and its partners

To achieve the objectives of the Government's policy for CIDA on human rights, democratization and good governance, CIDA is taking steps to further develop its own capacity and that of its partners to undertake policy, dialogue and program initiatives.

#### Information

CIDA will seek out information on rights, democracy and governance for development assistance policy and programs. CIDA will:

- participate actively in the preparation and review of the Department of Foreign Affairs' regular rights, democracy and governance assessments for those countries receiving Canadian development assistance;
- gather additional relevant information from non-governmental organizations, the private sector, international organizations, other governments, academics and others on an ongoing basis;
- through CIDA's International Development Information Centre, inform staff of, and ensure they have access to, relevant academic and professional literature; and
- support non-governmental organizations' efforts to gather and direct information to the attention of public officials.

#### Consultation

CIDA will consult and exchange information and experiences with partner organizations in Canada and developing countries, and with other donors. The purpose of this exercise is to improve the quality of policy and programs. CIDA will:

- include rights, democracy and governance in regular consultations with partner organizations and recipient governments, and in specially organized consultations dealing with particular issues, countries or regions; and
- consult informally with individuals and organizations on an ongoing basis.

#### Analysis

CIDA will undertake rights, democracy and governance analysis and incorporate it into Agency strategic planning, policy development, program branch strategies, regional/country development policy frameworks, and positions for donor consultative groups and meetings of intergovernmental organizations. This will complement CIDA's current analysis of Canadian interests in developing countries, including environmental, economic, social, commercial, political and humanitarian considerations.

CIDA branches will analyze:

- development needs and constraints with respect to rights, democracy and governance, program opportunities and implementation capacity in developing countries and in Canada.



## New tools

CIDA will further build the understanding and skills of its staff and that of partner organizations, and will develop new tools to increase programming expertise. Activities to support this approach include:

- the continuation of efforts to identify best practices and results of Agency initiatives with respect to rights, democracy and governance, and to develop indicators of performance;
- the development and application of guidelines in key areas and with respect to particular disadvantaged or vulnerable groups;
- the identification and exploration of “niches” within which Canadian interventions can be particularly effective, drawing on Canadian expertise and programming capacity;
- the preparation of tools, including studies of Canadian and local capacity to implement programming, frameworks for analysis, needs assessments, identification of potential negative impacts, project level indicators, and evaluation approaches;
- the systematic identification of lessons learned through monitoring, evaluation and dialogue with partners, and their application to policies and programs; and
- the development of staff and managers' skills to analyze, plan, implement and

evaluate programs, including through training courses.

## Integration into CIDA systems

CIDA will incorporate rights, democracy and governance analysis and the objectives of this policy into guidelines and administrative processes of the Agency, including, for example:

- guidelines for the preparation of regional/country development policy frameworks;
- frameworks for program and project funding of non-governmental organizations;
- guidelines for Canadian missions abroad on the use of Canada Funds;
- evaluation systems; and
- project information tracking.

## Communications

CIDA will inform the Canadian public, parliamentarians and partner organizations about CIDA's rights, democracy and governance policy and programs in order to build greater understanding of how these initiatives relate to the public's expectations of the aid program. CIDA will:

- develop a comprehensive rights, democracy and governance communications strategy for the Agency, and incorporate these issues into branch communications strategies;



- produce and disseminate regular reports on Agency rights, democracy and governance initiatives; and
- disseminate reports on the implementation of this policy.

### Internal practice

CIDA will continue to incorporate respect for the principles of human rights and democracy in the internal practice of the Agency, including principles outlined in the Canadian Charter of Rights and Freedoms, the Canadian Human Rights Act, and the Employment Equity Act.



UNICEF Photo: David Barbour



## 4. Definitions of human rights, democratization, civil society and good governance

### Human rights

*'All human beings are born free and equal in dignity and rights.'*

(Universal Declaration of Human Rights,  
Article 1)

Human rights derive from the inherent dignity of the human person and are fundamental to the well-being of the individual and to the existence of freedom, justice and peace in the world.

The key international documents defining human rights are the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and the International Covenant on Civil and Political Rights. Together, they comprise the International Bill of Rights. Among the rights elaborated in these documents are:

- Economic, social and cultural rights, including:
  - the right to an adequate standard of living including adequate food, clothing and housing, and to the continuous improvement of living conditions.
  - the right to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health.
  - the right to education, including free primary education which shall be compulsory, and to accessible secondary, technical and professional, and higher education.
- the right to work, to receive equal pay for work of equal value, and to protection against unemployment.
- the right of minorities to enjoy their own culture, religion and language.
- the right to participate in the cultural life of one's community.
- Civil and political rights, including:
  - the right to life, liberty and security of the person.
  - the right not to be discriminated against on the basis of race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth or other status.
  - the right to a nationality and to reside in one's country.
  - the right to seek and enjoy in other countries asylum from persecution.
  - the right to vote and be elected in periodic and genuine elections held by secret ballot.
  - the right to be free from arbitrary interference with one's privacy, family, home or correspondence.
  - the right to own property.
  - legal rights such as the rights to due process of law, equal protection of the law, to not be subject to cruel or inhuman punishment, or torture, to be free from arbitrary arrest, detention or exile, and to be presumed innocent until proven guilty.
  - such freedoms as the freedom of movement and lawful residence within the borders of a state, of thought, conscience and religion, opinion and



expression, peaceful assembly and association.

## Democratization

By democratization we mean strengthening popular participation in the exercise of power, building democratic institutions and practices, and deepening democratic values in society.

Mechanisms for participation include formal processes such as elections and referenda. Participation also takes place less formally through a wide range of independent popular organizations (referred to collectively as "civil society") which serve to articulate and channel people's concerns. Democratic institutions include federal and provincial/state legislatures and municipal councils, and institutions such as the judiciary that are responsible for the rule of law.

A strong democratic society will be marked by respect for human rights, particularly the "democratic rights" of freedom of opinion, expression and association, the right to take part in the conduct of public affairs, and to vote and be elected at genuine and periodic elections held by secret ballot. It will be characterized by a strong and vibrant civil society, and tolerance for dissent and opposition, an active, independent media, an independent judiciary, and

a high level of public understanding of and participation in the political process.


## Civil society

The term civil society refers broadly to organizations and associations of people, formed for social or political purposes, that are not created or mandated by governments. Included are non-governmental organizations, trade unions, cooperatives, churches, grassroots organizations and business associations.

These groups are important in terms of this policy for their role in articulating and advocating for popular concerns. This advocacy function gives voice to a variety of interests and perspectives that governments and decision makers may otherwise not hear. Many also provide a range of services to their members or communities, a role which, depending on the nature of the group, can have a direct bearing on the promotion of human rights and democratization.

## Good governance

By governance we mean the manner in which power is exercised by governments in the management of a country's social and economic resources. "Good" governance is the exercise of power by various levels of government that is effective, honest, equitable, transparent and accountable.



There is no internationally agreed definition as yet. The term is generally interpreted to include the following important dimensions:

- the development and implementation of sound economic and social policies;
- strong management in the public sector, with a professional administrative cadre and an effective public service;
- the existence of a sound, predictable legal framework with a reliable and independent judiciary;
- very low levels of corruption in public life and the existence of effective mechanisms to deal with corruption when it is identified;
- financial probity and accountability, with structures to ensure financial accountability and transparency; and
- appropriate levels of military expenditure, and appropriate roles for the military in civilian life.



## Bon gouvernement

On entend par « bon gouvernement » la façon dont un gouvernement gère les ressources sociales et économiques d'un pays. Le bon gouvernement (ou la saine gestion des affaires publiques) désigne un exercice du pouvoir, à divers échelons du gouvernement, qui soit efficace, intègre, équitable, transparent et responsable de l'action menée.

Il n'existe pas encore de définition de ce concept qui soit acceptée à l'échelle internationale. On estime, de manière générale, qu'il comprend les dimensions clés suivantes :

➤ L'élaboration et la mise en oeuvre de politiques économiques et sociales justifiées;

➤ une gestion compétente du secteur public, l'existence d'un noyau d'administrateurs professionnels et une fonction publique efficace;

- l'existence d'un cadre juridique bien conçu, prévisible et assorti d'un pouvoir judiciaire fiable et indépendant;
- un très faible degré de corruption dans la vie publique et l'existence de mécanismes efficaces de lutte contre cette corruption lorsqu'elle est constatée;
- l'intégrité et la responsabilité financières garantissant qu'un gouvernement rende compte de sa gestion financière et fasse preuve de transparence;
- un niveau pertinent de dépenses militaires et l'exercice par les forces armées de rôles appropriés dans la vie civile.

d'être protégé contre une arrestation, une détention ou un exil arbitraires, et le droit d'une personne d'être présumée innocente jusqu'à ce que sa culpabilité ait été établie.

- des libertés, notamment celles de se déplacer et de choisir sa résidence à l'intérieur d'un État, les libertés de pensée, de conscience et de religion, d'opinion et d'expression, de réunion pacifique et d'association.

## Démocratisation

On entend par « démocratisation » le renforcement de la participation populaire à l'exercice du pouvoir, la mise en place d'institutions et de pratiques démocratiques et l'approfondissement des valeurs démocratiques dans la société.

Les mécanismes de participation comprennent les processus officiels comme les élections et les référendums. La participation prend également des formes plus officielles, par l'intermédiaire d'un large éventail d'organisations populaires indépendantes (qu'on désigne collectivement sous l'appellation de « société civile »), qui permettent de structurer et de canaliser les préoccupations des populations. Figurent parmi les institutions démocratiques, les assemblées parlementaires à l'échelle fédérale et à celle des provinces ou des États, de même que les conseils municipaux et les institutions comme le pouvoir judiciaire, qui est chargé de faire respecter la primauté du droit.

Une société démocratique vigoureuse se caractérise par le respect des droits de la personne, particulièrement des « droits démocratiques » que sont les libertés d'opinion, d'expression et d'association, le

droit de participer à la conduite des affaires publiques, de voter et d'être élu à l'occasion d'élections périodiques et conformes aux normes, tenues au scrutin secret. Elle se distingue par une société civile solide et dynamique, par la tolérance de la dissidence et de l'opinion, par l'existence de médias actifs et indépendants ainsi que d'un pouvoir judiciaire indépendant, par un degré élevé de compréhension, de la part de la population, du processus politique et de participation à ce processus, et l'égalité quant aux possibilités d'accès aux ressources de la société.

## Société civile

L'expression « société civile » recouvre, de manière très large, les organisations et associations de personnes, formées à des fins sociales et politiques, qui ne sont ni créées ni mandatées par les gouvernements. En font partie les organisations non gouvernementales, les syndicats, les coopératives, les Églises, les organismes populaires et les associations de gens d'affaires.

Ces groupes revêtent une grande importance du point de vue de la présente politique, car ils jouent un rôle de structuration et de défense des intérêts populaires. Cette tâche de représentation permet l'expression d'une grande diversité d'intérêts et de points de vue que les gouvernements et les décideurs, sinon, pourraient ne pas entendre. Bon nombre de ces groupes assurent également la prestation d'une gamme de services à leurs membres ou à leur communauté, rôle qui, selon la nature de l'organisme, peut avoir des incidences directes sur la promotion des droits de la personne et de la démocratisation, et sur le bien-être économique et social.



## 4. Définition des droits de la personne, de la démocratisation, de la société civile et du bon gouvernement

### Droits de la personne

« Tous les êtres humains naissent libres et égaux en dignité et en droits »

(Déclaration universelle des droits de l'homme, Article premier)

Les droits de la personne découlent de la dignité inhérente à l'être humain et ils revêtent une importance fondamentale pour le bien-être des particuliers et l'existence de la liberté, de la justice et de la paix dans le monde.

Les principaux instruments internationaux définissant les droits de la personne sont la Déclaration universelle des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques et le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels. Ce sont là les éléments constitutifs de la Charte internationale des droits de l'homme. Figurent parmi les droits énoncés dans ces documents :

➤ Les droits économiques, sociaux et culturels, qui comprennent :

- le droit à un niveau de vie suffisant, y compris à une alimentation, des vêtements et un logement adéquats, et le droit à une amélioration continue des conditions de vie.
- le droit à la jouissance du plus haut niveau possible de santé physique et mentale.
- le droit à l'éducation, y compris à l'éducation primaire gratuite, qui doit être obligatoire, et à l'accessibilité à l'éducation secondaire, technique, professionnelle et supérieure.

- le droit au travail, le droit à un salaire égal pour un travail de valeur égale, et le droit à la protection contre le chômage.
  - le droit des minorités de jouir de leur culture, de leur religion et de leur langue.
  - le droit de participer à la vie culturelle de sa collectivité.
- Les droits civils et politiques, et notamment :

- le droit à la vie, à la liberté et à la sécurité de la personne.
  - le droit de ne pas faire l'objet de discrimination pour des motifs liés à la race, à la couleur, au sexe, à la langue, à une opinion politique ou autre, à la provenance nationale ou sociale, à la propriété, à la naissance ou à un autre statut.
  - le droit à une nationalité et le droit de résider dans son pays.
  - le droit de demander et d'obtenir dans d'autres pays un refuge contre la persécution.
  - le droit de voter et d'être élu à l'occasion d'élections périodiques et conformes aux normes, tenues au secret.
  - le droit de ne pas faire l'objet d'immixtions arbitraires dans sa vie privée, sa famille, son domicile ou sa correspondance.
  - le droit de posséder des biens.
- des droits juridiques tels que les droits au respect des voies de droit régulières, à une protection égale devant la loi, de ne pas être soumis à un châtiment cruel ou inhumain, ou à la torture,

## Communications

L'ACDI informera le public canadien, les parlementaires et les organisations partenaires au sujet de sa politique et de ses programmes relatifs aux droits de la personne, à la démocratie et au bon gouvernement de manière à mieux faire comprendre le lien entre ces initiatives et les attentes de la population à l'égard du programme d'aide. L'Agence :

- élaborera une stratégie de communication globale en matière de droits, de démocratie et de bon gouvernement et intégrera ces questions dans les stratégies de communication des directions générales;

- produira et diffusera périodiquement des rapports sur ses programmes dans les domaines des droits, de la démocratie et du bon gouvernement;

- diffusera des rapports sur la mise en oeuvre de la présente politique.

## Pratiques internes

L'ACDI continuera d'intégrer le respect des principes relatifs aux droits de la personne et à la démocratie dans ses pratiques internes, y compris les principes énoncés dans la Charte canadienne des droits et libertés, la Loi canadienne sur les droits de la personne et la Loi sur l'équité en matière d'emploi.

Photo UNICEF : David Barbour





Les directions générales de l'ACDI analy-

seront :

- les besoins et contraintes en matière de développement par rapport aux droits, à la démocratie et au bon gouvernement, par rapport aux possibilités qu'offrent des programmes et à la capacité de mise en oeuvre dans les pays en développement et au Canada.

#### Nouveaux outils

L'ACDI favorisera l'acquisition, par son personnel et par les organisations partenaires, de connaissances et d'aptitudes sup- plémentaires, et mettra au point de nou- veaux outils pour accroître les compétences en matière d'élaboration de programmes. Entre autres activités de soutien à cette stratégie, citons :

- la poursuite des efforts visant à dresser un bilan des initiatives de l'Agence en ce qui concerne les droits de la personne, la démocratie et le bon gouvernement ainsi qu'à mettre au point des indica- teurs de rendement;

- la définition et l'application de lignes directrices dans des domaines clés, ainsi qu'en ce qui concerne des groupes vul- nérables ou défavorisés;

- le repérage et l'exploration de créneaux dans lesquels les interventions cana- diennes peuvent se révéler particulière- ment efficaces, en faisant appel aux compétences et capacités de program- mation canadiennes;

- la préparation d'instruments, y compris des études de la capacité canadienne et locale pour ce qui est de mettre en oeuv-

#### Intégration aux systèmes de l'ACDI

- le développement des compétences du personnel et des gestionnaires, sur les plans de l'analyse, de la planification, de la mise en oeuvre et de l'évaluation des programmes, y compris par des cours de formation.

- la définition systématique des leçons apprises par l'entremise de la surveil- lance, de l'évaluation et du dialogue avec les partenaires, et leur application aux politiques et programmes;
- le développement des compétences du personnel et des gestionnaires, sur les plans de l'analyse, de la planification, de la mise en oeuvre et de l'évaluation des programmes, y compris par des cours de formation.

- les lignes directrices concernant la prépa- ration de cadres stratégiques de développement de programme-région et de programme-pays;
- les cadres de financement de pro- grammes et de projets d'organisations non gouvernementales;
- les directives destinées aux missions canadiennes à l'étranger quant à l'utili- sation du Fonds canadien;
- les systèmes d'évaluation;
- le repérage des informations relatives aux projets.

### 3. Mesures visant à renforcer les capacités de l'ACDI et de ses partenaires

Afin de réaliser les objectifs de la Politique du gouvernement canadien pour l'ACDI en matière de droits de la personne, de démocratisation et de bon gouvernement, l'ACDI renforce ses propres capacités, et celles de ses partenaires, de prendre des initiatives en matière de politiques, de dialogue et de programmes.

#### Information

L'ACDI cherchera à obtenir des informations sur les droits, la démocratie et le bon gouvernement aux fins de la politique et des programmes d'aide au développement. L'Agence :

- participera activement à la préparation et à l'examen des évaluations périodiques des droits, de la démocratie et du bon gouvernement qu'effectue le ministère des Affaires étrangères pour ce qui concerne les pays bénéficiant de l'aide canadienne au développement;
- recueillera en permanence d'autres informations pertinentes auprès d'organisations non gouvernementales, du secteur privé, d'organisations internationales, d'autres gouvernements, d'universitaires et d'autres sources;
- tiendra son personnel informé de la documentation pertinente provenant du monde universitaire et professionnel et s'assurera qu'il y a accès, par l'intermédiaire de son Centre d'information sur le développement international;
- appuiera l'action menée par des organisations non gouvernementales pour réunir des informations et les porter à l'attention des pouvoirs publics.

#### Consultations

L'ACDI tiendra des consultations avec ses organisations partenaires, au Canada et dans les pays en développement, et avec d'autres donateurs, et échangera informations et expériences avec eux. Ce processus vise à améliorer la qualité des politiques et des programmes. L'Agence :

- inclura les droits de la personne, la démocratie et le bon gouvernement dans ses consultations périodiques avec les organisations partenaires et dans les consultations spéciales organisées pour traiter de questions, de pays ou de régions en particulier;
- consultera, de façon continue et officielle, des particuliers et des organismes.

#### Analyse

L'ACDI entreprendra une analyse des droits de la personne, de la démocratie et du bon gouvernement, et l'incorporera dans sa planification stratégique, dans les stratégies des directions générales de programmes, dans ses cadres stratégiques de programme-région et de programme-pays, et dans les positions qu'elle adoptera en vue de réunions des Groupes consultatifs des donateurs et dans les réunions des organisations intergouvernementales. Cette démarche sera complémenteaire à l'analyse que fait actuellement l'ACDI des intérêts du Canada dans les pays en développement, y compris des facteurs d'ordre économique, social, commercial, politique et humanitaire.



## 2. Principes régissant les interventions de l'ACDI face aux situations particulièrement graves

- à mettre en oeuvre des mesures en concertation avec d'autres pays donateurs, lorsque cela est possible;
- à appuyer ses interventions sur une vaste analyse du développement intégrant les droits de la personne, la démocratie et le bon gouvernement; les interventions de l'ACDI ne seront pas basées uniquement sur une évaluation du comportement du gouvernement bénéficiaire dans ces trois domaines;
- à assortir, autant que possible, les mesures punitives d'initiatives constructives, comme un soutien aux organisations oeuvrant pour la défense des droits de la personne et à d'autres organisations non gouvernementales;
- à cibler les mesures prises de manière à ce que leur efficacité soit maximale;
- à minimiser, autant que possible, l'effet potentiel des mesures recommandées de façon à ce qu'elles ne pénalisent pas davantage des populations déjà victimes des comportements abusifs de leurs gouvernements;
- à définir précisément les résultats recherchés et à mettre l'accent sur des objectifs réalistes et réalisables;
- à fixer des délais raisonnables pour ce qui est de l'obtention de résultats;
- à informer le Parlement et le public canadiens des détails de toutes les mesures desquelles auront été arrêtées;
- à surveiller de près l'application de toutes les mesures et à en évaluer les incidences par rapport aux objectifs fixés et aux principes énoncés dans la présente politique.

Dans les situations où les violations des droits de la personne sont particulièrement graves, le but premier du Canada est de favoriser le changement en collaboration avec le gouvernement et la société civile. Ce faisant, le Canada utilisera tous les moyens à sa disposition, tout en continuant de coopérer, afin de s'assurer qu'il est en mesure d'exercer son influence. Avant de prendre la décision de mettre en oeuvre des actions supplémentaires, le Canada s'assurera que celles-ci n'imposent pas de préjudices additionnels aux victimes d'abus que nous essayons d'aider.

Le Canada pourra prendre des mesures supplémentaires si la première approche s'avère insuffisante. Lorsque cela est possible, le gouvernement mettra en oeuvre ces mesures de concert avec d'autres pays, et avec des organisations telles que la Francophonie, le Commonwealth et les Nations Unies. Il apparaît évident qu'une approche concertée s'avère être une des façons les plus efficaces de faire connaître les intérêts profonds du Canada. Dans des cas extrêmes, le gouvernement pourrait devoir considérer un éventail de mesures, notamment l'aide au développement et d'autres instruments de la politique étrangère.

Par son approche face aux situations graves, l'ACDI vise :

- à consulter les Canadiennes et Canadiens intéressés, y compris les organisations non gouvernementales, les institutions, les organismes du secteur privé et les particuliers, avant que des recommandations ne soient formulées;

- à coordonner les activités d'aide au développement avec d'autres mesures de politique étrangère, dans le cadre d'une stratégie gouvernementale globale;

## Partenaires de programmes canadiens

L'ACDI oeuvre de concert avec une large gamme de partenaires canadiens pour atteindre les objectifs énoncés dans la Politique en matière de droits de la personne, de démocratisation et de bon gouvernement. Elle appuie leurs programmes et met à profit leurs compétences pour réaliser ses projets de développement.

Figurent parmi ces organisations :

- les ministères et organismes fédéraux et provinciaux, notamment les ministères de la justice, les vérificateurs généraux
- les ONG d'aide au développement; leurs publics;
- les associations professionnelles, notamment celles regroupant des avocats, des journalistes et des administrateurs publics;
- les ONG d'aide au développement; leurs publics;
- les organisations religieuses;
- les syndicats et les fonds de solidarité;
- les groupements autochtones;
- les établissements d'enseignement, tels les universités et les collèges communautaires, et leurs associations;
- les ONG internationales au Canada.



Photo ACIDI : Bruce Paton

matière de droits de la personne, de démocratie et de bon gouvernement.

Dans les pays en développement, elle travaille en collaboration avec :

➤ des ministères et organismes gouvernementaux :

- les ministères chargés de la justice, des prisons, de la police, de la sécurité intérieure, de l'éducation primaire et postsecondaire, ainsi que des affaires étrangères;
- les organismes centraux chargés de la transparence et de la responsabilité publiques, ainsi que de la réforme du secteur public, par exemple, les vérificateurs généraux, les commissions de la fonction publique et les conseils du trésor;
- les organismes responsables des élections, comme les commissions électorales;
- les assemblées parlementaires et les institutions législatives comme le président de la Chambre, les comités législatifs occupant de la justice, des comptes publics, et les services de recherche;
- les institutions nationales chargées de la protection des droits de la personne, dont les ombudsmans, les commissions des droits de la personne et les conseils des plaintes contre la police;
- le système judiciaire, notamment les tribunaux correctionnels, les cours d'appel, les cours suprêmes;
- les commissions de réforme du droit;
- les établissements d'enseignement, dont les universités, les collèges, les instituts de formation en gestion;

➤ la société civile :

- les organisations non gouvernementales (ONG) travaillant au niveau de

la base, dont l'action est axée sur des questions spécifiques ou oeuvrant dans des secteurs donnés de la société. En voici des exemples : les droits des femmes, la santé, le bien-être social, les questions touchant les enfants, l'éducation, le théâtre populaire, les conseils juridiques, le soutien aux réfugiés, les personnes handicapées, les droits des consommateurs;

➤ des organisations internationales régionales et internationales :

- les commissions et tribunaux des droits de la personne;
- les services créés au sein d'organisations intergouvernementales comme le Commonwealth, la Francophonie et l'Organisation des États américains afin d'oeuvrer dans les domaines des droits de la personne, du droit, de l'égalité entre les sexes et de la situation des enfants.



➤ appuyer l'amélioration du fonctionnement d'institutions démocratiques, telles que des assemblées parlementaires, des comités législatifs, des services de recherche, le cabinet du président d'une assemblée parlementaire, au moyen d'une formation, de la fourniture de matériel et de locaux, de voyages d'étude au Canada et de programmes de liaison avec des institutions canadiennes;

➤ soutenir l'élaboration de processus électoraux, dont des campagnes d'éducation des électeurs, le renforcement des organes électoraux, l'envoi d'observateurs canadiens, la prestation d'un soutien à des groupes d'observateurs nationaux, la fourniture de matériel et d'équipement ainsi que l'aide à l'établissement de la carte électorale;

➤ élaborer des programmes d'éducation postsecondaire visant à accroître les connaissances et les compétences dans certains domaines, notamment la législation relative aux droits de la personne, la réforme du droit et l'élaboration de politiques;

➤ appuyer les initiatives axées sur le règlement des conflits et sur le dialogue en partant des instances de discussion, des initiatives de médiation, l'établissement de contacts et l'instauration de liens avec les organisations canadiennes s'intéressant à ces questions;

➤ soutenir les gouvernements en période de transition vers la démocratie, par exemple, en dispensant une assistance technique à propos de questions comme la réforme de la fonction publique, la réforme du droit, la réforme de la réglementation et l'élaboration de politiques ainsi qu'en appuyant la perfection-

➤ contribuer à la démobilisation d'anciens membres de groupes armés en guise de soutien à des initiatives de paix ou de réconciliation, par exemple, en fournissant une assistance humanitaire, en appuyant des programmes d'entre-

gissement et de transfert des terres, et en appuyant la formation de coopératives;

➤ soutenir les initiatives d'enlèvement des mines antipersonnel;

➤ aider les gouvernements à mettre au point des modalités assurant leur responsabilité financière, par exemple au moyen d'une assistance technique et de création de réseaux destinés à renforcer les capacités des organismes de vérification et des comités des comptes publics;

➤ oeuvrer de concert avec d'autres organismes donateurs afin d'échanger des informations et des opinions sur les programmes, et coordonner les interventions au titre des programmes et les approches sur le plan des politiques;

➤ inviter les institutions financières internationales et les banques régionales de développement à accorder plus d'importance aux droits de la personne, à la démocratisation et au bon gouvernement dans leurs politiques et leurs programmes.

### Partenaires des programmes

L'ACDI oeuvre de concert avec une large gamme de partenaires pour atteindre les objectifs énoncés dans la Politique du gouvernement canadien pour l'ACDI en

# 1. Liste indicative des interventions de l'ACDI et des partenaires dans les domaines des droits de la personne, de la démocratisation et du bon gouvernement

La présente note expose de manière générale les types d'interventions que l'ACDI appuie dans les domaines des droits de la personne, de la démocratisation et du bon gouvernement, les organismes par l'intermédiaire desquels elle exécute ses programmes ainsi que les partenaires des pays en développement avec lesquels elle collabore.

## Types d'intervention

L'ACDI soutient un large éventail d'initiatives en vue d'atteindre les objectifs dans les domaines des droits de la personne, de la démocratisation et du bon gouvernement. Citons certaines de ces initiatives visant les buts suivants :

- renforcer la capacité d'organismes de la société civile de défendre certaines causes, y compris la création de capacités en vue d'une analyse indépendante sur les plans sociaux, économiques et politiques, par une formation, l'assistance technique, la participation à des conférences et la création de réseaux à l'échelle internationale;

- renforcer le volet prestation de services au sein d'organismes de la société civile, par le financement du développement institutionnel et d'initiatives liées à des programmes répondant à des besoins précis, par exemple, la défense des droits juridiques des enfants de la rue, un soutien humanitaire et juridique en faveur de prisonniers politiques et de leurs familles, les préoccupations des autochtones en ce qui a trait aux droits de la personne, et l'éducation aux droits de la personne;

- accroître la participation des femmes et celle d'autres groupes marginalisés à la société civile et, de manière plus générale, au processus politique par

- entreprendre d'un soutien à des programmes d'éducation et de sensibilisation, et au moyen de l'élaboration de politiques;

- élargir la place de médias indépendants et sérieux au moyen de la formation, de l'assistance technique et de l'établissement de liens entre journalistes;

- améliorer le fonctionnement des systèmes juridique et judiciaire, par exemple, en dispensant une formation aux juges et aux praticiens, en fournissant du matériel, des locaux et de la documentation (lois, études juridiques), et en publiant les statuts et les recueils de jurisprudence;

- soutenir la création et le renforcement des institutions nationales de défense des droits de la personne comme les commissions des droits de la personne et les ombudsmans;

- soutenir les commissions d'enquête et les observateurs chargés de veiller au respect des droits de la personne;

- soutenir la réforme des forces policières et de sécurité, la création de nouvelles forces dans le cadre des processus de paix, et la formation du personnel;

- soutenir la réforme du droit, par exemple en ce qui concerne l'égalité entre les sexes, les droits fonciers, le droit de la famille, les médias et les conditions de travail, par l'intermédiaire d'une assistance technique et de voyages d'étude;

- élargir l'accessibilité à la loi au moyen de la sensibilisation du public, de l'éducation juridique, de dépliants sur des questions juridiques et de la prestation de services para-juridiques;

*Documents additionnels*





## 4. SURVEILLANCE ET ÉVALUATION

La Direction des orientations politiques et sociales de la Direction générale des politiques sera chargée de surveiller la mise en oeuvre de la présente politique. Elle travaillera en étroite collaboration avec les directions générales de programmes et les directions générales centrales de l'ACDI afin de réunir et d'examiner des informations sur les programmes. Elle travaillera également avec le groupe chargé de tenir à jour la base de données de l'Agence pour s'assurer que les informations relatives aux projets soient enregistrées et accessibles.

La mise en oeuvre de cette politique sera réalisée grâce à des mesures prises par les directions générales centrales et de programmes de l'ACDI. Revêtent également une grande importance les mesures prises par d'autres ministères et organismes exécutant des programmes financés par le budget de l'aide publique au développement et les organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, les associations professionnelles, les établissements d'enseignement et d'autres institutions. L'ACDI identifiera les rôles et les responsabilités au sein de l'Agence en ce qui concerne la mise en oeuvre de la présente politique et elle continuera de s'employer à clarifier les rôles des ministères et organismes partenaires.



Photo ACIDI : Fahmida Bhabha

## REPOSER AUX SITUATIONS PARTICULIÈREMENT GRAVES

Dans les situations où les violations des droits de la personne sont particulièrement graves, le but premier du Canada est de favoriser le changement en collaboration avec le gouvernement et la société civile. Ce faisant, le Canada utilisera tous les moyens à sa disposition, tout en continuant de coopérer, afin de s'assurer qu'il est en mesure d'exercer son influence.

Avant de prendre la décision de mettre en œuvre des actions supplémentaires, le Canada s'assurera que celles-ci n'imposent pas de préjudices additionnels aux victimes d'abus que nous essayons d'aider.

Le Canada pourra prendre des mesures supplémentaires si la première approche s'avère insuffisante. Si possible, le gouvernement mettra en œuvre ces mesures de concert avec d'autres pays, en coordination avec des organisations telles que la Francophonie, le Commonwealth et les Nations Unies.

Il apparaît évident qu'une approche concertée s'avère être une des façons les plus efficaces de faire connaître les intérêts profonds du Canada. Dans des cas extrêmes, le gouvernement pourrait devoir considérer un éventail de mesures, notamment l'aide au développement ou d'autres instruments de la politique étrangère.

- ❖ formulation d'objectifs explicites en ce qui concerne les programmes relatifs aux droits de la personne, à la démocratie et au bon gouvernement, particulièrement à l'intérieur des documents relatifs aux Cadres stratégiques de programme-pays/région, et aux stratégies de soutien institutionnel;

- ❖ poursuite de l'accroissement des programmes directement axés sur des objectifs liés aux droits, à la démocratie et au bon gouvernement.

## REMÉDIER AUX INCIDENCES NÉGATIVES

L'ACDI est sensible au fait que les projets peuvent à l'occasion porter préjudice à certains groupes, bien qu'involontairement. C'est le cas, par exemple, de travaux d'infrastructure qui entraînent des déplacements de populations, sans consultations ou indemnisation suffisantes. L'ACDI s'efforcera d'éviter les répercussions négatives par les moyens suivants :

- ❖ consulter ses partenaires et d'autres organismes de développement afin de partager des informations et de déterminer des méthodes prometteuses en vue de l'évaluation des incidences des programmes et politiques sur les droits de la personne;

- ❖ enquêter et consulter les groupes touchés et les organismes intéressés afin de résoudre les problèmes.



❖ développer un dialogue entre eux, avec leur société, leurs gouvernements, les organismes donateurs et les institutions multilatérales;

❖ nouer, en qualité d'Agence, un dialogue avec les organisations partenaires afin de renforcer la compréhension mutuelle et la priorité accordée à ces questions dans les politiques et les programmes;

❖ travailler avec les institutions financières internationales et d'autres organisations multilatérales afin d'intégrer les objectifs de la présente politique à leurs programmes, au moyen de la participation du Canada à leurs organes directeurs et à des réunions internationales, et par l'entremise d'un dialogue permanent;

❖ oeuvrer, de concert avec d'autres gouvernements, dont les gouvernements de pays en développement (par des contacts pétitionnaires) et d'autres organismes donateurs, afin d'en arriver à une meilleure compréhension, de cerner les questions, de procéder à un échange sur les sujets de préoccupation et de discuter des possibilités qui s'offrent sur le plan des politiques.

## PROGRAMMES SUPPLÉMENTAIRES

En travaillant en liaison étroite avec de nombreuses organisations des pays en développement, l'ACDI contribue à renforcer leur capacité de plaider en faveur de l'accès au système juridique, de faire avancer la cause des droits des enfants et des femmes et, de plus en plus, d'amener les gouvernements à rendre compte de leur action. Dans ses interventions réalisées avec les gouvernements, l'Agence les aide à acquérir les compétences et à mettre en

place les structures nécessaires pour qu'ils s'acquittent mieux de leur tâche. L'ACDI ajuste les allocations d'aide bilatérale afin de prendre en considération la priorité accordée par les gouvernements aux dépenses dans les secteurs sociaux par opposition aux dépenses militaires. Par l'intermédiaire du système multilatéral, l'ACDI soutient des initiatives qui portent sur des questions liées aux droits de la personne, à la démocratie et au bon gouvernement.

Les organismes de développement qui travaillent dans ce domaine conviennent qu'il existe peu de recettes garantissant le succès. Maintenant que l'on commence à reconnaître l'importance des droits, de la démocratie et du bon gouvernement du point de vue du développement durable, il importe que l'ACDI et d'autres organismes mettent à l'essai des approches, surveillent et évaluent les initiatives prises, et intègrent les connaissances ainsi acquises dans leurs futurs programmes et politiques. Tenant compte des leçons qu'elle a tirées de son expérience, l'ACDI insistera fortement sur la participation de la population locale à toutes les phases des programmes et sur l'appropriation de chaque phase, et sur la coordination avec les gouvernements et les institutions des pays en développement, ainsi qu'avec les agences de développement et organisations internationales.

Les directions générales de programmes de l'ACDI continueront de renforcer leur programmation dans ce domaine par les moyens suivants :

❖ analyse du contexte des pays en développement, des besoins des partenaires, des possibilités qui se présentent et de la capacité de nos partenaires canadiens d'intervenir de façon efficace;



modulée en fonction de chaque situation et des possibilités qui s'offrent de mener une action efficace.

Le volet de développement mis en relief par l'ACDI ne constitue pas le seul intérêt dont la politique étrangère canadienne doit veiller à ce qu'elle soit plus cohérente et plus efficace, par les moyens suivants :

- ❖ s'efforcer d'être cohérents avec l'ensemble du consensus international sur les questions de droits, de démocratie et de bon gouvernement qui se trouve exprimé dans la Déclaration universelle des droits de l'homme, l'ensemble des traités internationaux relatifs aux droits de la personne, ainsi que les déclarations adoptées lors des récentes conférences des Nations Unies sur l'environnement et le développement (Rio de Janeiro, 1992), les droits de l'homme (Vienne, 1993), la population et le développement (Le Caire, 1994), les femmes enfants (New York 1990) et le Sommet sur le développement social (Copenhague, 1995);
- ❖ veiller à ce qu'il existe une coordination efficace des politiques avec le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international;

## PROMOUVOIR LE DIALOGUE

- ❖ veiller à ce qu'il existe des consultations interministérielles, notamment avec les ministères de la Défense, des Finances et de l'Environnement;

❖ oeuvrer de concert avec les gouvernements provinciaux et d'autres organismes du secteur public, dont le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique, le Centre de recherches pour le développement international et la Société pour l'expansion des exportations afin d'échanger avec eux des informations et des vues sur les programmes.

Par le dialogue, mené à plusieurs échelons, sur les droits, la démocratie et le bon gouvernement, l'ACDI cherche à approfondir sa propre compréhension des intérêts et des positions des organismes et des gouvernements partenaires, et à exercer une influence sur l'orientation de leurs politiques. Comme tous les participants, l'Agence tire de grands enseignements de ce dialogue et les intègre à ses propres politiques et programmes. Le processus n'est pas de nature coercitive, mais positive et mutuellement bénéfique. Pour jouer efficacement son rôle, l'ACDI doit avoir une connaissance approfondie des pays et des questions en cause; elle a besoin de cohérence sur le plan des politiques et des programmes et, le cas échéant, elle se doit de soutenir financièrement le dialogue et des initiatives connexes sur le plan des programmes.

- ❖ L'ACDI fera la promotion du dialogue sur les questions liées aux droits de la personne, à la démocratie et au bon gouvernement par les moyens suivants :
- ❖ encourager les organismes de la société civile du Canada et des pays en

### 3. MISE EN OEUVRE DE LA POLITIQUE

#### LA COHÉRENCE DES POLITIQUES

Les initiatives du Canada en matière d'aide au développement se révèlent le plus efficaces lorsqu'elles s'inscrivent dans une démarche nationale cohérente, reposant sur des objectifs clairs, sur une solide analyse des événements et des tendances, et sur une utilisation coordonnée des instruments relatifs aux politiques. L'absence ou la carence d'informations et d'analyse, l'imprécision des objectifs et le caractère contradictoire d'autres mesures prises en vertu de la politique étrangère peuvent avoir pour effet d'émousser l'impact des initiatives de l'ACDI. Toutefois, un degré plus élevé de cohérence ne signifie pas uniformité. La réaction canadienne doit continuer d'être

En ce qui concerne les droits de la personne, la démocratisation et le bon gouvernement, l'action de l'ACDI date de plusieurs années et toutes les directions générales de programmes y ont participé. L'Agence oeuvre de concert avec de nombreux partenaires : gouvernements, organisations non gouvernementales et autres organismes de la société civile ainsi qu'avec des organisations intergouvernementales. Au nombre des initiatives figurent le dialogue et l'affectation de fonds à un vaste éventail d'activités, telles que des initiatives de paix et de réconciliation, l'éducation aux droits de la personne, une plus grande accessibilité aux recours juridiques, le renforcement des institutions parlementaires et la réforme du secteur public.

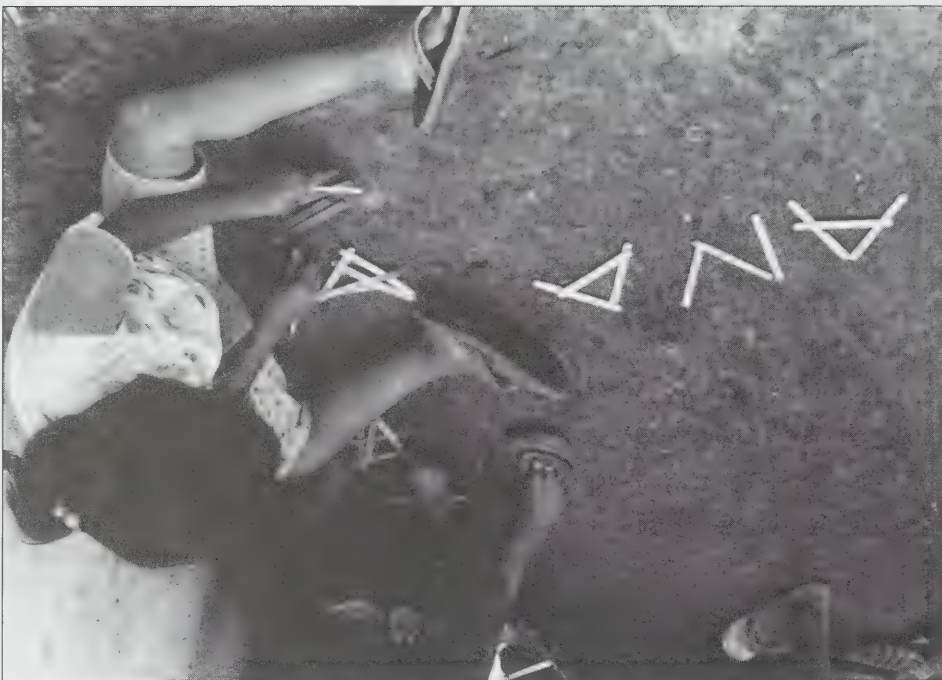


Photo ACDI : Stephanie Colvey



*En ce qui a trait au programme de coopération internationale administrative par l'ACDI, la politique du gouvernement est de renforcer la volonté et la capacité des sociétés des pays en développement de respecter les droits des enfants, des femmes et des hommes, et de se gouverner efficacement et de façon démocratique.*

## OBJECTIFS

L'ACDI s'efforcera de renforcer :

- ❖ *le rôle et les capacités de la société civile des pays en développement de manière à accroître la participation populaire à la prise de décision;*
- ❖ *les institutions démocratiques afin d'élaborer et de soutenir des modes responsables de gouverner;*
- ❖ *les compétences du secteur public de façon à favoriser l'exercice efficace, intégré et responsable du pouvoir;*
- ❖ *les capacités d'organisations qui protègent les droits de la personne et en font la promotion afin de rehausser la capacité de chacune des sociétés de s'attaquer aux problèmes qui se posent dans ce domaine, et de renforcer la sécurité de l'individu;*
- ❖ *la volonté des dirigeants de respecter les droits, de gouverner de manière démocratique et de gérer efficacement les affaires publiques.*

En ce qui concerne les droits, la démocratie et le bon gouvernement, le gouvernement même une vaste démarche, comme en témoignent les objectifs de l'ACDI énumérés ci-dessus. Cette démarche met

l'accent sur les organismes de la société civile, dans la mesure où ils permettent d'exprimer les préoccupations de la population et canalisent la participation populaire aux processus décisionnels et à l'élaboration des politiques. Elle est également axée sur les gouvernements, car il leur incombe de respecter les droits et de bien gouverner, de manière efficace, intégrée et responsable. Elle englobe des éléments tels que les élections et l'état de droit, qui caractérisent la démocratie au sens formel du terme, ainsi que les institutions chargées de leur gestion. Elle s'adresse également aux décideurs, qui doivent faire preuve de volonté politique et de leadership. Cette approche comprend un vaste éventail d'activités qui visent à favoriser le respect des droits, la démocratie et le bon gouvernement, et elle fait appel à une large gamme de partenaires.

L'approche du gouvernement canadien se veut pratique et orientée en fonction des résultats à atteindre. Le gouvernement reconnaît que c'est aux populations des pays en développement, à leurs organisations et à leurs gouvernements qu'il appartient de jouer le rôle central et de réaliser des progrès. Les principes fondamentaux sont universels, mais chaque société, et chaque région, définit sa propre démarche, selon sa culture, son histoire et son héritage politique et économique. Les Canadiens et leur gouvernement, par l'intermédiaire de l'ACDI, jouent un rôle à la fois déterminant et de soutien, en faisant appel à leur propre héritage. L'ACDI ne cherche pas à exporter des institutions ou des pratiques canadiennes en particulier; au contraire, elle s'emploie à collaborer, avec les citoyens des pays en développement qui sont le mieux à même de susciter des changements positifs.

## 2. DROITS DE LA PERSONNE, DÉMOCRATISATION ET BON GOUVERNEMENT : POLITIQUE ET OBJECTIFS POUR L'ACDI

développement afin de réduire la pauvreté et de rendre le monde plus sûr, plus juste et plus prospère. La vision que l'Agence a du développement durable fait fond sur le lien intrinsèque qui, dans toute société, existe entre les processus politiques, économiques, écologiques, sociaux et culturels. L'ACDI s'emploie à intégrer cette notion dans son action de promotion du développement. Le fait de reconnaître que la répartition équitable du pouvoir et des ressources, au sein des sociétés et entre elles, et que la participation de leur population à la prise de décision sont essentielles à la réussite de l'action de l'Agence, vient étayer cette vision.

Pris ensemble, le respect des droits, la démocratisation et le bon gouvernement créent le cadre général de la société à l'interieur duquel les efforts que les populations déploient pour leur développement, que ce soit à titre individuel, au sein d'organismes de la société civile ou par l'intermédiaire de leurs gouvernements, peuvent se révéler fructueux. L'intérêt qu'attache le Canada à voir le monde devenir plus juste, plus stable et plus prospère exige que le gouvernement canadien, par l'intermédiaire de l'ACDI, s'attaque aux questions liées aux droits de la personne, à la démocratie et au bon gouvernement dans le contexte de la promotion du développement durable. Les initiatives que prend l'ACDI sur les plans du dialogue et des programmes ayant trait au respect des droits de la personne, à la démocratie et au bon gouvernement dans les pays en développement sont d'importants moyens d'exprimer les valeurs canadiennes et d'œuvrer à l'édification d'un monde plus juste, plus sûr et plus prospère, au bénéfice de tous les êtres humains.

Les droits de la personne se fondent sur la dignité inhérente à l'être humain. Comme l'affirme la Déclaration universelle des droits de l'homme, adoptée en 1948, « Tous les êtres humains naissent libres et égaux en dignité et en droits ». La démocratisation permet la participation réelle des citoyens au processus décisionnel et à l'exercice du pouvoir dans la société, tant par l'entremise de processus démocratiques officiels que par celle d'organisations appartenant à la société civile qui expriment les préoccupations des citoyens. Le bon gouvernement (ou la saine gestion des affaires publiques) garantit, de la part des gouvernements, un exercice du pouvoir efficace, intégrée, équitable et responsable.

On est profondément attaché, dans le monde entier, aux valeurs qui sous-tendent les droits de la personne, la démocratie et le bon gouvernement et qui sont, entre autres, le respect de la dignité de l'être humain, la justice, l'équité, la participation et la responsabilité. L'importance que la population canadienne accorde à ces valeurs se manifeste dans les efforts déployés en vue de régler des problèmes relatifs aux droits à tous les niveaux de notre société, et ce, par le biais du système juridique, d'institutions fédérales et provinciales, ainsi que par l'action d'organismes communautaires dans l'ensemble du pays.

Le respect des droits de la personne, la démocratisation et le bon gouvernement sont importants en eux-mêmes pour la sécurité individuelle des enfants, des femmes et des hommes, et le développement des sociétés dans lesquelles ils vivent. Ces trois volets font partie intégrante du mandat de l'ACDI, qui est de soutenir le développement durable dans les pays en

démocratiques et de l'état de droit. La présente politique prend appui sur ces valeurs.

L'aide au développement relie la population canadienne aux populations des pays en développement. Grâce à nos activités de coopération et à nos échanges, nous avons la possibilité, chaque jour et dans le cadre de chaque projet, d'exprimer nos valeurs et d'aider les autres à les comprendre. Nous avons également la possibilité d'appuyer ceux qui s'efforcent d'accroître le respect pour les droits de la personne et la démocratie, et d'améliorer la gestion des affaires publiques dans leurs propres sociétés. Nous sommes conscients du fait que les événements surviennent rapidement, souvent de manière imprévisible, et que leurs conséquences sont souvent incertaines. Ainsi, il apparaît évident que les progrès ne seront réalisés que sur des périodes de temps mesurables en décennies plutôt qu'en années. La mise en place d'institutions viables et le développement d'une culture démocratique qui les soutient sont une entreprise de longue haleine; c'est pourquoi l'action de l'ACDI s'inscrit nécessairement dans une optique à longue échéance.

La politique du gouvernement canadien pour l'ACDI en matière de droits de la personne, de démocratie et de bon gouvernement s'inscrit dans le cadre des objectifs de la politique étrangère de notre pays et des objectifs d'ensemble du gouvernement. L'énoncé de politique étrangère du gouvernement intitulé *Le Canada dans le monde* affirme :

« Le gouvernement considère le respect des droits de la personne non seulement comme une valeur fondamentale, mais aussi comme un élément crucial dans le développement des sociétés stables, démocratiques et prospères, vivant en paix les unes avec les autres. »  
(page 39)

Les objectifs pour l'ACDI sont étroitement liés aux trois objectifs fondamentaux fixés par le gouvernement pour ses actions internationales dans les prochaines années : la promotion de la prospérité, la protection de notre sécurité dans un cadre mondial stable, et le rayonnement des valeurs et de la culture canadiennes. Le gouvernement reconnaît qu'une approche globale est nécessaire à l'édification d'un monde plus sécuritaire, ce qui, pour le Canada, implique la promotion de la coopération internationale, la consolidation de la stabilité et la prévention des conflits. Les Canadiens et les Canadiennes s'attendent à ce que nos relations avec le reste du monde, y compris avec les pays en développement par l'entremise du programme d'aide au développement, soient guidées par des valeurs comme le respect des droits de la personne, des principes



# TABLE DES MATIÈRES

1. INTRODUCTION .....	2
2. DROITS DE LA PERSONNE, DÉMOCRATISATION ET BON GOUVERNEMENT : POLITIQUE ET OBJECTIFS POUR L'ACDI .....	3
3. MISE EN ŒUVRE DE LA POLITIQUE .....	5
4. SURVEILLANCE ET ÉVALUATION .....	9
• La cohérence des politiques .....	5
• Promouvoir le dialogue .....	6
• Programmes supplémentaires .....	7
• Remédier aux incidences négatives .....	8
• Répondre aux situations particulièrement graves .....	8
1. Liste indicative des interventions de l'ACDI et des partenaires dans les domaines des droits de la personne, de la démocratisation et du bon gouvernement .....	12
Types d'intervention .....	12
Partenaires des programmes .....	13
Partenaires des programmes canadiens .....	15
2. Principes régissant les interventions de l'ACDI face aux situations particulièrement graves .....	16
3. Mesures visant à renforcer les capacités de l'ACDI et de ses partenaires .....	17
Information .....	17
Consultations .....	17
Analyse .....	17
Nouveaux outils .....	18
Intégration aux systèmes de l'ACDI .....	18
Communications .....	19
Pratiques internes .....	19
4. Définition des droits de la personne, de la démocratisation, de la société civile et du bon gouvernement .....	20
Droits de la personne .....	20
Démocratisation .....	21
Société civile .....	21
Bon gouvernement .....	22



*Politique du gouvernement canadien  
pour l'ACDI en matière de droits de  
la personne, de démocratisation et de  
bon gouvernement*





Pour de plus amples informations, veuillez communiquer avec :

Direction générale des communications  
ACDI

200, promenade du portage

Hull (Québec)

K1A 0G4

Tél. : (819) 997-5006

Télécopieur : (819) 953-6088

Internet : <http://www.acdi-cida.gc.ca>

Nº catalogue : E94-239/1996F  
ISBN : 0-662-24393-5



Imprimé sur papier recyclé à 100 %  
fait de fibres postconsommation

**Politique du  
gouvernement  
canadien pour l'ACDI  
en matière de droits de la  
personne, de démocratisation  
et de bon gouvernement**















3 1761 11552503 2

